



Союз медицинского сообщества «Национальная Медицинская Палата»

Россия, 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.22, тел./факс: +7 (499) 238-53-65

www.nacmedpalata.ru; e-mail: org@nnpmp.ru; mail@doctor-roshal.ru

« 07» июня 2019 г.

исх. № 60/1

Проект опубликован на портале Regulation.gov.ru 27.05.19

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=88338>

**Первому заместителю Министра
здравоохранения Российской Федерации
Т.В.Яковлевой**

Уважаемая Татьяна Владимировна!

В соответствии с Соглашением между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Некоммерческим партнерством «Национальная Медицинская Палата» о сотрудничестве в области здравоохранения направляем Вам замечания и предложения, высказанные экспертами НМП к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за несоздание условий для обеспечения качества и доступности медицинской помощи».

При наличии разногласий просим Вас организовать обсуждение проекта совместно с разработчиком и представителями НМП.

Приложение на 6 л.

С уважением,

**Президент
Союза «Национальная Медицинская Палата»**

Б а ч

Л.М. Рошаль

Предложения и замечания экспертов Союза медицинского сообщества «Национальная Медицинская Палата» к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за несоздание условий для обеспечения качества и доступности медицинской помощи»

Положение проекта, требующее изменений	Обоснование необходимых изменений	Предложение по новому тексту проекта
<p>Статья 6³⁵</p> <p>Невыполнение обязанности создавать условия, обеспечивающие соответствие оказываемой медицинской помощи критериям оценки качества медицинской помощи</p>		
<p>Невыполнение медицинской организацией обязанности создавать условия, обеспечивающие соответствие оказываемой медицинской помощи критериям оценки качества медицинской помощи, выразившееся в непринятии мер по организации и осуществлению медицинской деятельности в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе порядками оказания медицинской помощи; по оснащению медицинской организации в соответствии со стандартами оснащения медицинской организации, ее структурных подразделений, предусмотренными порядками оказания медицинской помощи; по обеспечению профессиональной подготовки, переподготовки и повышению квалификации медицинских работников в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации; по созданию, развитию и эксплуатации медицинских информа-</p>	<p>По способу изложения данная норма права (в случае её принятия в предложенном виде) по прежнему будет являться бланкетной. То есть, для того, чтобы определить, имеется ли в действиях (бездействии) субъекта состав административного правонарушения, предусмотренного статьёй 6.35 КоАП РФ, правприменителю необходимо будет обратиться к нормам отраслевого законодательства об охране здоровья граждан, в которых, в свою очередь, должны быть нормативно определены требования к содержанию деятельности медицинской организации по созданию условий, обеспечивающих соответствие оказываемой медицинской помощи критериям оценки качества медицинской помощи. На сегодняшний день такие требования отсутствуют. Из данного обстоятельства следует, что</p>	

<p>ционных систем медицинских организаций; по созданию условий для выполнения работником своих трудовых обязанностей, включая обеспечение необходимым оборудованием, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей.</p>	<p>правоприменительным органам власти практически невозможно будет достоверно установить наличие события административного правонарушения, предусмотренного статьёй 6.35 КоАП РФ, а также наличие в действиях (бездействии) субъекта состава данного административного правонарушения, несмотря на ссылки на порядки оказания медицинской помощи и стандарты.</p> <p>На сегодняшний день существуют административные процедуры проведения лицензионного контроля за деятельностью медицинских организаций, экспертизы качества медицинской помощи, а также имеется механизм независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями. Включение в данную систему ещё и механизма контроля за созданием медицинскими организациями условий, обеспечивающих соответствие оказываемой медицинской помощи критериям оценки качества медицинской помощи является избыточной мерой.</p> <p>Данная статья ложится дополнительным бременем на должностных лиц медицинских организаций и саму медицинскую организацию, налицо парадокс – мед.организация привлекается к ответственности в виде штрафа в том числе за недостаточную оснащенность. Недостаточное материально-техническое оснащение</p>	
---	--	--

	<p>медицинских организаций не зависит от руководителя медицинской организации. Только в случае полного оснащения медицинских организаций необходимым оборудованием можно наказывать за невыполнение мероприятий, которые не требуют вложения дополнительных денежных средств.</p> <p>Принятие данной статьи необоснованно и преждевременно.</p>	
<p>Статья 6³⁶ Неисполнение полномочий по обеспечению качества и доступности медицинской помощи</p>		
<p>Действия (бездействие) должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья, которые влекут неисполнение полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья по созданию в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для обеспечения качества и доступности медицинской помощи -</p> <p>влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.</p> <p>Примечание: Под обеспечением качества и доступности медицинской</p>	<p>Между наименованием и содержанием статьи имеется формальное противоречие. Статья называется «Неисполнение полномочий по обеспечению качества и доступности медицинской помощи», а ответственность должна наступать за действия (бездействие) должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья, которые влекут неисполнение полномочий органов государственной власти.</p> <p>Также как и в статье 6.35 КоАП РФ, в практике применения статьи статье 6.36 КоАП РФ в предлагаемой редакции неминусом будут возникать проблемы по причине отсутствия «опоры» данной статьи в отраслевом законодательстве об охране здоровья граждан, несмотря на то, что в п.6 ч.1 ст.16 федерального закона</p>	<p>1. Неисполнение должностным лицом органов государственной власти субъекта Российской Федерации обязанности создавать условия, обеспечивающие качество и доступность медицинской помощи, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года</p> <p>2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью первой настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное админист-</p>

<p>помощи в целях применения настоящей статьи следует понимать мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, организационного и информационного характера, обеспечивающие качество и доступность медицинской помощи в соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».»</p>	<p>№323-ФЗ прямо указывается на полномочия по созданию в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности;</p>	<p>ративное правонарушение, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.</p> <p>Примечание: Под условиями, обеспечивающими качество и доступность медицинской помощи в целях применения настоящей статьи, следует понимать мероприятия кадрового (в том числе по обеспечению непрерывного профессионального развития), финансового, материально-технического, организационного и информационного характера в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, обеспечивающие качество и доступность медицинской помощи в соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».»</p> <p>-</p>
---	---	--

Часть 5 статьи 24.5

«5. В случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что должностным лицом медицинской организации вносилось или направлялось предложение о выделении средств для выполнения медицинской организацией обязанности создавать условия, обеспечивающие соответствие оказываемой медицинской помощи критериям оценки качества медицинской помощи, и при этом средства на указанные цели не выделялись, а также отсутствовала возможность реализовать право на использование средств нормированного страхового запаса территориального фонда для финансового обеспечения мероприятий по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования по причинам, не зависящим от медицинской организации, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и медицинских организаций подлежит прекращению.»;

Поскольку по основаниям, изложенным в графе «Обоснование необходимых изменений» настоящей таблицы, мы считаем недопустимым принятие **проекта статьи 6³⁵** «Невыполнение обязанности создавать условия, обеспечивающие соответствие оказываемой медицинской помощи критериям оценки качества медицинской помощи» КоАП, то и внесение изменений в часть 5 статьи 24.5 КоАП не имеет смысла.

Дополнительно:

1. представленный в Пояснительной записке к документу "**...исчерпывающий перечень критериев качества медицинской помощи...**", установленный приказом Минздрава России от 10 мая 2017 г. № 203н «Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи», требует внесения изменений (дополнений) в части корректировки лабораторных критериев.

2. В существующей социально-экономической ситуации и состоянии первичного звена принятие проекта статьи 6³⁵ повлечет в большей степени негативные последствия, связанные с привлечением к административной ответственности медицинских организаций, не имеющих возможности полностью обеспечить соответствие оказываемой медицинской помощи критериям оценки качества медицинской помощи, в связи с отсутствием надлежащего финансирования и кадровым дефицитом.