



Союз медицинского сообщества «Национальная Медицинская Палата»

Россия, 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.22, тел./факс: +7 (495) 959-28-96

www.nacmedpalata.ru; e-mail: org@npnmp.ru; mail@doctor-roshal.ru

« 02 » марта 2018 г.
исх. № 48/1

Проект опубликован на портале Regulation.gov.ru 16.02.18
<http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=78393>

Заместителю Министра
здравоохранения Российской Федерации
Т.В.Яковлевой

Уважаемая Татьяна Владимировна!

В соответствии с Соглашением между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Некоммерческим партнерством «Национальная Медицинская Палата» о сотрудничестве в области здравоохранения направляем Вам замечания и предложения, высказанные экспертами НМП к проекту приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «О внесении изменений в Порядок выдачи листков нетрудоспособности, утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 624 н»

При наличии разногласий просим Вас организовать обсуждение проекта приказа совместно с разработчиком и представителями НМП.

Приложение на 9 л.

С уважением,

Президент
Союза «Национальная Медицинская Палата»

Л.М. Рошаль

Замечания и предложения экспертов Союза медицинского сообщества «Национальная Медицинская Палата» к проекту приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «О внесении изменений в Порядок выдачи листков нетрудоспособности, утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 624н».

<p>Положение проекта, требующее изменений</p>	<p>Обоснование необходимых изменений</p>	<p>Предложение по новому тексту проекта</p>
<p>Пункт 2 проекта приказа Изменений: «Абзац десятый пункта 1 Порядка изложить в следующей редакции «Выдается листок нетрудоспособности либо формируется электронный листок нетрудоспособности также:»</p>	<p>Абзац десятый пункта 1 Порядка в нынешней редакции подразумевает следующее: Листок нетрудоспособности выдается также: женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, в связи с прекращением деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, прекращением полномочий нотариусом, занимающимся частной практикой, прекращением статуса адвоката, у которых беременность наступила в течение 12 месяцев до признания их в установленном порядке безработными; гражданам, признанным безработными и состоящим на учете в государственных учреждениях службы занятости населения, в случае заболевания, травмы, отравлений и иных состояний, связанных с временной потерей трудоспособности, на время протезирования в условиях стационара, беременности и родов, при усыновлении ребенка; застрахованным лицам из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Российской Федерации, утратившим трудоспособность вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. Статьи 1 и 2 Федерального закона от 29.12.2006 года № 255-ФЗ определяют перечень лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также указывают, что данный закон распространяет свое действие, в определенной части на лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Пункты 1 и 2 Правил информационного взаимодействия страховщика, страхователей, медицинских организаций и федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы по обмену сведениями в целях</p>	<p>Текст пункта 2 изложить: «Абзац 13 пункта 1 Порядка изложить в следующей редакции «Выдается листок нетрудоспособности либо формируется электронный листок нетрудоспособности также:»</p>

<p>Пункт 5 проекта « Пункт 4 Порядка изложить в следующей редакции: Абзац 4 пункта 5 Изменений: В случае, если гражданин на момент наступления временной нетрудоспособности и родов занят у нескольких работодателей и в двух календарных годах, выдача листка нетрудоспособности либо формирования электронного листка нетрудоспособности, при условии участия всех</p>	<p>формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2017 г. № 1567 предусматривают, что настоящие Правила определяют порядок информационного взаимодействия <u>страховщика (Фонд социального страхования Российской Федерации), страхователей, медицинских организаций и федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы</u> по обмену сведениями в целях формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа. Формирование листка нетрудоспособности в форме электронного документа осуществляется с письменного согласия застрахованного лица в случае, если медицинская организация и страхователь являются участниками информационного взаимодействия.</p> <p>Выплаты лицам, указанным в абзацах 11 и 12 Порядка № 624н осуществляются органами социальной защиты населения и государственными учреждениями службы занятости населения, которые <u>к лицам, участвующим в информационном взаимодействии по формированию ЭЛН не относятся.</u></p> <p>В связи с чем, принятие положения о возможности формирования ЭЛН медицинскими организациями в отношении граждан, не относящихся к категории застрахованных лиц и получающих пособия не у страхователей, и не в территориальных органах ФСС, вступит в противоречие с требованиями Федерального закона № 125-ФЗ и Постановлением Правительства РФ № 1567.</p>	
<p>Пункт 5 проекта « Пункт 4 Порядка изложить в следующей редакции: Абзац 4 пункта 5 Изменений: В случае, если гражданин на момент наступления временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам занят у нескольких работодателей и в двух календарных годах, выдача листка нетрудоспособности либо формирования электронного листка нетрудоспособности,</p>	<p>В соответствии с частью 5 статьи 13 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" и пунктом 2 Правил информационного взаимодействия страховщика, страхователей, медицинских организаций и федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы по обмену сведениями в целях формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2017 г. № 1567 формирование листка нетрудоспособности в форме электронного документа осуществляется с</p>	<p>Текст абзаца 4 Изменений изложить: В случае, если гражданин на момент наступления временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам занят у нескольких работодателей и в двух календарных годах, предшествующих году выдачи листка нетрудоспособности либо формирования электронного листка нетрудоспособности, был занят у тех же работодателей, выдается несколько листков нетрудоспособности по каждому месту работы, либо формируется один электронный листок нетрудоспособности для представления его номера по каждому месту работы, при условии участия всех</p>

<p>был занят у тех же работодателей, выдается несколько листов нетрудоспособности по каждому месту работы, либо формируется один электронный листок нетрудоспособности для представления его номера по каждому месту работы.»</p>	<p>письменного согласия застрахованного лица в случае, если медицинская организация и страхователь являются участниками информационного взаимодействия ЭЛН Т.е. обязательным условием для формирования ЭЛН является также условие об участии страхователя в информационном взаимодействии.</p> <p>В случае неучастия одного из работодателей в информационном взаимодействии и утверждения при этом правила о необходимости формирования одного ЭЛН застрахованному лицу, осуществляющему трудовую деятельность у нескольких страхователей, данное положение приведет к невозможности получения застрахованным лицом пособий по всем местам его работы.</p>	<p>страхователей в информационном взаимодействии.»</p>
<p>Пункт 5 проекта</p> <p>п.4 Выдача листов нетрудоспособности осуществляется при предъявлении документа, удостоверяющего личность</p> <p>В случае, если гражданин на момент наступления временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам занят у нескольких работодателей и в два предшествующие календарные года до выдачи листа нетрудоспособности был занят у тех же работодателей, выдается несколько листов нетрудоспособности по каждому месту работы</p>	<p>Медицинские организации не должны проверять сроки работы пациента у разных работодателей</p>	<p>Указать перечень документов, которые удостоверяют личность.</p> <p>Дополнить словами: время работы у работодателей учитывается со слов пациента</p>
<p>пункт 7 проекта приказа Абзац 1: «В пункте 4.2 Порядка: после слов «выдается либо несколько листов нетрудоспособности» дополнить словами «либо формируется один электронный листок нетрудоспособности»»</p>	<p>В соответствии с частью 5 статьи 13 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" и пунктом 2 Правил информационного взаимодействия страховщика, страхователей, медицинских организаций и федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы по обмену сведениями в целях формирования листа нетрудоспособности в форме</p>	<p>Текст абзаца 1 пункта 7 Изменений изложить: В пункте 4.2 Порядка: после слов «выдается либо несколько листов нетрудоспособности» дополнить словами «либо формируется один электронный листок нетрудоспособности, при условии участия всех страхователей в информационном взаимодействии»</p>

	<p>электронного документа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2017 г. № 1567 формирование листка нетрудоспособности в форме электронного документа осуществляется с письменного согласия застрахованного лица в случае, если медицинская организация <u>и страхователь</u> являются участниками информационного взаимодействия ЭЛН Т.е. обязательным условием для формирования ЭЛН является также условие об участии <u>страхователя</u> в информационном взаимодействии.</p> <p>В случае неучастия одного из работодателей в информационном взаимодействии и утверждения при этом правила о необходимости формирования одного ЭЛН застрахованному лицу, осуществляющему трудовую деятельность у нескольких страхователей, данное положение приведет к невозможности получения застрахованным лицом пособий по всем местам его работы.</p>	
<p>Пункт 4.3 действующего приказа</p> <p>В случае, если отпуск по беременности и родам наступил в период до 31 декабря 2012 года (включительно), женщине выдается несколько листков нетрудоспособности для представления по каждому месту работы, если его был выбран порядок назначения, исчисления и выплаты пособия по беременности и родам, действовавший до 1 января 2011 года</p>	<p>Не актуален</p>	<p>Исключить</p>
<p>п.6 действующего приказа</p> <p>Листок нетрудоспособности выдается гражданину медицинской организацией по его желанию в день обращения либо в день закрытия листка нетрудоспособности</p>		<p>Дополнить словом: <u>выписанный</u> листок нетрудоспособности. <u>Выписанный</u> листок нетрудоспособности выдается гражданину МО по его желанию в день обращения либо в день закрытия листка нетрудоспособности</p>
<p>Пункт 9 проекта приказа В пункте 6 Порядка</p>	<p>Неясно, что именно и в каком порядке размещается в информационной системе ФСС. Если имеется ввиду размещение в первый день открытия, формулировка предлагается такая:</p>	<p>дополнить новым абзацем третьим следующего содержания: «Формирование электронного листка нетрудоспособности осуществляется в _____ день»</p>

	<p>Формирование и размещение электронного листа нетрудоспособности осуществляется в день обращения гражданина (с письменного согласия) с использованием информационной системы и далее по тексту.</p> <p>Если имеется в виду только размещение информации об открытии листа, тогда формулировка может быть такой: <u>Формирование электронного листа нетрудоспособности осуществляется в день обращения гражданина (с письменного согласия). Информация о формировании электронного листа нетрудоспособности размещается и далее по тексту.</u></p>	<p>обращения гражданина (с письменного согласия) и размещается в информационной системе Фонда социального страхования Российской Федерации с использованием информационных систем в сфере здравоохранения, информационных систем, применяемых медицинскими организациями для автоматизации своей деятельности согласно постановлению Правительства Российской Федерации об утверждении Правил информационного взаимодействия страховщика, страхователей, медицинских организаций и федеральных государственных учреждений медицинской социальной экспертизы</p> <p>по обмену сведениями в целях формирования листа нетрудоспособности в форме электронного документа»;</p>
<p>п.7 действующего приказа</p> <p>Документы, подтверждающие временную нетрудоспособность граждан в период их пребывания за границей (после легализованного перевода), по решению врачебной комиссии медицинской организации (далее врачебная комиссия) могут быть заменены на листки нетрудоспособности установленного в Российской Федерации образца</p>		<p>Уточнить что такое «легализованный перевод»</p>
<p>п.11 действующего приказа</p> <p>При амбулаторном лечении заболеваний (травм), отравлений и иных состояний, связанных с временной потерей гражданами трудоспособности, лечащий врач единолично выдает гражданам листки нетрудоспособности сроком до 15 календарных дней включительно. При сроках временной нетрудоспособности, превышающих 15 календарных дней, листок нетрудоспособности выдается и продлевается по решению врачебной комиссии, назначаемой руководителем</p>		<p>Вернуть старую норму единоличной выдачи врачом до 30 дней</p>

<p>медицинской организации</p>	<p>п.13 действующего приказа</p> <p>По решению врачебной комиссии при благоприятном клиническом и трудовом прогнозе листок нетрудоспособности может быть выдан в установленном порядке до дня восстановления трудоспособности, но на срок не более 10 месяцев, а в отдельных случаях (травмы, состояния после реконструктивных операций, туберкулез) - на срок не более 12 месяцев, с периодичностью продления по решению врачебной комиссии не реже чем через 15 календарных дней</p>	<p>Привести сроки выдачи листков нетрудоспособности в соответствии с 323-ФЗ</p>
<p>п.14 действующего приказа</p> <p>Не допускается выдача и продление листка нетрудоспособности за прошедшие дни, когда гражданин не был освидетельствован медицинским работником. Выдача и продление листка нетрудоспособности за прошедшее время может осуществляться в исключительных случаях по решению врачебной комиссии при обращении гражданина в медицинскую организацию или посещении его медицинским работником на дому</p>	<p>Требуют уточнения исключительные случаи.</p> <p>Какой документ является основанием для выдачи листка нетрудоспособности за прошедшие дни при обращении в другую медицинскую организацию, в частности на «скорую медицинскую помощь» и в какие сроки пациент должен обратиться после осмотра в прикрепленную медицинскую организацию после вызова «03»?</p>	<p>Привести сроки выдачи листков нетрудоспособности в соответствии с 323-ФЗ</p>
<p>п.27 действующего приказа</p> <p>При благоприятном клиническом и трудовом прогнозе не позднее 10 месяцев с даты начала временной нетрудоспособности при состоянии после травм и реконструктивных операций и не позднее 12 месяцев при лечении туберкулеза либо</p>	<p>Привести сроки выдачи листков нетрудоспособности в соответствии с 323-ФЗ</p>	

<p>гражданин выписывается к занятию трудовой деятельностью</p>	<p>Пункт 33 проекта приказа «Пункт 35 Порядка Выдается листок нетрудоспособности либо формируется электронный листок нетрудоспособности в случаях: ухода за больным ребенком в возрасте от 7 до 15 лет - на период до 15 календарных дней по каждому случаю лечения ребенка в амбулаторных условиях или совместного пребывания с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях»</p>	<p>Добавить словами «если по медицинскому заключению не требуется большего срока». В противном случае дети в возрасте от 7 до 15 лет с тяжёлыми заболеваниями (например травмы) остаются без возможности ухода за ними.</p>
<p>п.40 действующего приказа Листок нетрудоспособности не выдается по уходу: - за больным членом семьи старше 15 лет при стационарном лечении; - за хроническими больными в период ремиссии; - в период ежегодного оплачиваемого отпуска и отпуска без сохранения заработной платы; - в период отпуска по беременности и родам; - в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, за исключением случаев выполнения работы в указанный период на условиях неполного рабочего времени или на дому</p>	<p>Дополнить: Листок нетрудоспособности не выдается по уходу за инвалидом I группы старше 15 лет</p>	<p>Дополнить: Листок нетрудоспособности не выдается по уходу за инвалидом I группы старше 15 лет</p>
<p>Пункт 42 проекта приказа « Пункт 43 Порядка изложить в следующей редакции: «При карантине выдается листок</p>	<p>42. Пункт 43 Порядка изложить в следующей редакции: «При карантине выдается листок нетрудоспособности по уходу за ребенком в возрасте до 7 лет,</p>	<p>По смыслу статьи выдачу листка нетрудоспособности по уходу должен осуществлять врач-педиатр участковый. Ребенок может быть прикреплен к медицинской организации, отличной от той, которая обслуживает ДДУ.</p>

<p>нетрудоспособности по уходу за ребенком в возрасте до 7 лет, посещающим дошкольную образовательную организацию, или по уходу за другим членом семьи, признанным в установленном порядке недееспособными, одному из родителей, иному законному представителю или иному члену семьи либо формируется лечащим врачом, который осуществляет наблюдение за ребенком (членом семьи, признанным в установленном порядке недееспособным), на весь период карантина, установленного на основании предложений главных государственных санитарных врачей и их заместителей Правительством Российской Федерации или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, а также решением уполномоченных лиц федерального органа исполнительной власти или его территориальных органов, структурных подразделений, в ведении которых находятся объекты обороны и иного специального назначения, принимаемого в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».</p>	<p>В связи с этим необходимо предусмотреть механизм предоставления информации об объявлении карантина и его сроках законным представителям (выдачу копий предписания разрешать нельзя, так как она содержит данные о нулевом пациенте с его персональными данными) для передачи участковому (дежурному) врачу-педиатру по месту прикрепления.</p>	<p>посещающим дошкольную образовательную организацию, или по уходу за другим членом семьи, признанным в установленном порядке недееспособными, одному из родителей, иному законному представителю или иному члену семьи либо формируется лечащим врачом, который осуществляет наблюдение за ребенком (членом семьи, признанным в установленном порядке недееспособным), на весь период карантина, установленного на основании предложений главных государственных санитарных врачей и их заместителей Правительством Российской Федерации или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, а также решением уполномоченных должностных лиц федерального органа исполнительной власти или его территориальных органов, структурных подразделений, в ведении которых находятся объекты обороны и иного специального назначения, принимаемого в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».</p>
<p>Пункт 50 проекта приказа В пункте 56 Порядка: абзац восьмой изложить в следующей редакции: «При наличии ошибок в заполнении листа нетрудоспособности, а также в связи с его порчей или утерей, взамен по решению комиссии листа нетрудоспособности оформляется дубликат листа нетрудоспособности.»</p>	<p>Нецелесообразно вопрос выдачи дубликата листа нетрудоспособности выносить на заседание врачебной комиссии. Возможно этот вопрос оставить на рассмотрение врача и председателя врачебной комиссии с внесением в первичную медицинскую документацию соответствующей записи.</p>	<p>абзац восьмой изложить в следующей редакции: «При наличии ошибок в заполнении листа нетрудоспособности, а также в связи с его порчей или утерей, взамен по решению председателя врачебной комиссии оформляется дубликат листа нетрудоспособности. Сведения об оформлении дубликата листа нетрудоспособности в связи с наличием ошибок, порчей или утерей листа нетрудоспособности вносятся в первичную медицинскую документацию, заверяются подписью председателя врачебной комиссии»</p>

<p>П. 50 проекта приказа</p> <p>В пункте 56 Порядка:</p> <p>«При наличии ошибок в заполнении листка нетрудоспособности он считается испорченным и взамен него оформляется дубликат листка нетрудоспособности»</p>	<p>Требует уточнения порядок заполнения дубликата: одной строкой или зеркально испорченному? Если одной строкой, то как оформлять дубликат при наличии отметки о нарушении режима?</p>
<p>Пункт 52 проекта приказа</p> <p>« Пункт 58 Порядка изложить в следующей редакции:</p> <p>В строке «отметки о нарушении режима» код 24-несвоевременная явка на прием к врачу</p>	<p>При продолжающейся временной нетрудоспособности указать о необходимости вписывания пропущенных дней временной нетрудоспособности в графе «освобождение от работы» за подписью врача и председателя ВК</p>
<p>П. 59. действующего приказа При направлении на медико-социальную экспертизу (МСЭ) в листке нетрудоспособности указываются соответствующие даты в строках: «Дата направления в бюро МСЭ»</p>	<p>Указать конкретно, что значит «дата направления»: дата, соответствующая последней дате в строке «освобождение от работы», или дата назначенной явки в бюро МСЭ, т.е. следующая за последней датой?</p>