



# РЕШЕНИЕ

ТРЕТЬЕГО СЪЕЗДА  
НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА  
«НАЦИОНАЛЬНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПАЛАТА»



# РЕШЕНИЕ

## ТРЕТЬЕГО СЪЕЗДА НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА «НАЦИОНАЛЬНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПАЛАТА»

г. Москва

19 апреля 2014 г.

В Москве в Колонном зале Дома союзов 18–19 апреля 2014 года состоялся Третий Съезд Национальной медицинской Палаты. В нем приняли участие более 1200 врачей, представляющих 82 субъекта Российской Федерации. С приветствиями к Съезду обратились Президент Российской Федерации В.В. Путин и Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев. В мероприятии участвовали представители Совета Федерации и Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Общественной Палаты Российской Федерации, профсоюза медицинских работников страны, члены академии наук России, директора и сотрудники ведущих научных медицинских федеральных центров России, представители общероссийских профессиональных медицинских ассоциаций и обществ. На демократических основах на Съезде была предоставлена возможность задавать вопросы каждому докладчику и выступить с предложениями и оценкой работы Национальной медицинской палаты. По отдельным вопросам проводилось открытое голосование.

Заслушав и обсудив отчетный доклад Президента Национальной медицинской палаты Л.М. Рошаля за период 2012-2014 гг. и доклад Министра здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой, участники Съезда отметили, что деятельность НМП стала более активной и продуктивной.

Национальной медицинской палатой за отчетный период проделана большая работа. В частности, проведена работа по организации в субъектах Российской Федерации новых общественных медицинских организаций. Активизирована работа по вступлению общероссийских общественных медицинских организаций одной или смежных специальностей в состав НМП. Созданы координационные советы в Сибирском, Центральном, Приволжском и Уральском округах. По ранее поданным заявлениям Решением 3-го Съезда в Национальную медицинскую палату были приняты 28 новых медицинских общественных объединений. К настоящему моменту НМП является крупнейшим после профсоюзов объединением врачей России.

В целях развития общественно-государственных форм управления 15 марта 2013 г. с Министерством здравоохранения РФ было подписано Соглашение о сотрудничестве. В рамках него сформирован Координационный совет из представителей Палаты и Министерства на паритетных началах под председательством Министра здравоохранения РФ и Президента Палаты. При Координационном совете созданы 11 профильных рабочих групп, в задачи которых входит непосредственная подготовка согласованных решений НМП и Минздрава РФ. В состав Координационного Совета включены Представители и иных профессиональным медицинских организаций, не входящие в состав НМП. За отчетный период проведено три заседания Совета.

В течение 2013 г. Палата в своей работе уделяла большое внимание анализу действующих проектов приказов Минздрава РФ, касающихся организации профессиональной деятельности. Совместным решением был утвержден регламент работы специалистов Министерства и Палаты при подготовке нормативных правовых актов Министерства. Важным элементом совместной работы является экспертная оценка Национальной медицинской Палатой разрабатываемых Минздравом РФ нормативных актов, которые касаются профессиональной деятельности. НМП взяла на себя определенную долю ответственности за качество подготовки этих документов. В настоящее время приняты в работу замечания и предложения специалистов Палаты по 11 документам, разработанным Минздравом России, включая проекты приказов. Таким образом, создана основа для практической реализации идеи государственно-общественной формы управления профессиональной деятельностью. Это является историческим шагом в российском здравоохранении.

Палата также продолжала работу над проектами разработанных ранее документов:

- по страхованию профессиональной ответственности медицинских работников;
- независимой медицинской экспертизе;
- непрерывному профессиональному медицинскому последипломному образованию;
- саморегулированию профессиональной деятельности;
- досудебному разбирательству и третейскому судопроизводству.

За отчетный период проведено 5 заседаний Совета Палаты, на которых рассматривались актуальные вопросы текущей деятельности, обсуждались проблемы российского здравоохранения, совершенствование законода-

тельства и развитие профессионального саморегулирования, определялись задачи и осуществлялся прием новых организаций в состав Палаты.

Национальная медицинская палата разработала «Кодекс профессиональной этики врача Российской Федерации», который был принят Первым национальным съездом врачей Российской Федерации (05.10.2012 г., г. Москва).

В марте 2013 г., по инициативе Координационного Совета Врачебных Палат и Ассоциаций Центрального федерального округа РФ, прошла конференция «Медицина и Право». Палата усилила деятельность по защите медицинских работников и медицинских организаций.

С учетом динамичного развития Палаты началось международное сотрудничество. 20 марта 2014 г. подписан Меморандум о сотрудничестве с Врачебной палатой Германии.

НМП активно взаимодействовала с федеральными органами государственной власти и органами власти в субъектах РФ, проводила постоянную конструктивную работу по разъяснению целей и задач Палаты. Неоднократно принимала в режиме on-line участие в учредительных конференциях по созданию региональных медицинских палат.

Деятельность Палаты широко освещалась в СМИ и на сайте НМП [www.nasmedpalata](http://www.nasmedpalata). Проводились пресс-конференции, видеоконференции, вышли серии интервью и выступлений членов Палаты на телевидении, по радио и в печатных изданиях. Палата выпускает ежеквартальное корпоративное издание.

НМП ставились вопросы перед руководством страны о проблемах здравоохранения и медицинских работников. В результате этого удалось добиться:

- продолжения программы модернизации здравоохранения;
- распространения программы «Земский доктор» на врачей, работающих в рабочих поселках;
- поручения Президента РФ Минздраву России о разработке концепции саморегулирования в здравоохранении до июля 2014 г.;
- принятия постановления Правительства РФ от 10.09.2012 №907 «Об утверждении критериев, при соответствии которым медицинским профессиональным некоммерческим организациям может быть передано осуществление отдельных функций в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- воссоздания Министерства здравоохранения РФ как самостоятельного федерального органа исполнительной власти.

Несмотря на достигнутое, отмечаются значительные трудности в формировании аппарата Палаты, а также обеспечение его работы. Лишь с 2012 г. НМП начала собирать членские взносы. Отсутствие достаточного финансирования вызывает определенные трудности и препятствует еще более активной деятельности Палаты в решении определенных Уставом целей и задач.

Съезд внес изменения в Устав НП «Национальная Медицинская Палата», а также сформировал новые составы Совета Национальной медицинской палаты, Президиума Совета Национальной медицинской палаты. По предложению Президента Палаты были дополнительно выбраны 3 новых вице-президента Национальной медицинской палаты: президент российского кардиологического общества, академик РАН, Е.В. Шляхто, Председатель смоленской региональной общественной организации «Врачебная Палата» Н.Л. Аксёнова и Председатель правления НП «Тюменское региональное медицинское общество» Е.В. Чесноков. Определен состав Ревизионной комиссии.

Исходя из вышеизложенного и поддерживая работу проведенную работу по созданию общественно-государственной формы управления профессиональной медицинской деятельностью, **Съезд решил:**

## **I. ОДОБРИТЬ РАБОТУ НАЦИОНАЛЬНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПАЛАТЫ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД 2012-2014 ГОДОВ.**

### **II. ПРЕДЛОЖИТЬ:**

#### **ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:**

1. Провести анализ практики правоприменения законов РФ, регулирующих профессиональную деятельность работников здравоохранения.
2. Ускорить работу по законодательному обеспечению вопросов саморегулирования в здравоохранении.
3. Исполнить протокольные поручения Государственной Думы от 01.11.11 г. в части внесения изменений в ФЗ «О защите прав потребителей» и уточнения особенности понятия «медицинская услуга».

#### **ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:**

1. Принять меры по обеспечению государственного финансирования здравоохранения в объеме не менее 5% валового внутреннего продукта.
2. Решить вопрос о «социальном пакете» медицинских работников и разработать социальный стандарт медицинского работника.

3. Разработать предложения по внесению необходимых изменений в действующее законодательство, обеспечив защиту медицинских работников от противоправных действий и дискредитации профессии врача.
4. Рассмотреть вопрос об оптимизации функционирования в системе ОМС страховых медицинских организаций.
5. При разработке профессиональных стандартов медицинских работников предусмотреть мотивацию к постоянному повышению квалификации.
6. Установить базовую ставку заработной платы медицинских работников на уровне, составляющем не менее 70% заработной платы медицинского работника.
7. Принять меры по установлению заработной платы врачей без учета совместительства на уровне, превышающем в два раза среднюю заработную плату всех работающих в субъекте РФ.
8. Предложить субъектам РФ при решении кадровых вопросов, касающихся здравоохранения, учитывать мнение профессионального сообщества.
9. Восстановить «распределение» выпускников медицинских учебных заведений, обучавшихся за счет средств бюджета РФ, обеспечивая им современные условия для работы и проживания.
10. При реализации мер поддержки для врачей, прибывших работать на селе, исключить возрастные ограничения, а также дополнить эти меры внесением соответствующих изменений в пенсионное законодательство в части введения повышающих коэффициентов при исчислении пенсии медицинских работников в зависимости от стажа работы на селе.
11. Расширить перечень поселений в сельской местности, которые участвуют в программе «Земский доктор», включив него городские поселения с небольшой численностью.

#### **МИНИСТЕРСТВУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:**

1. Ускорить разработку предложений по мерам социально-экономической мотивации граждан к ведению здорового образа жизни.
2. Провести анализ применения нормативных правовых актов, регулирующих профессиональную деятельность медицинских работников.
3. Организовать работу по приведению норм нагрузки на медицинских работников в соответствие с современными технологиями оказания медицинской помощи и необходимостью ведения учетно-отчетной документации.
4. Ускорить работу по внесению изменений, предложенных специалистами Национальной медицинской палаты, в приказы Министерства здравоохранения.

ранения РФ, регулирующие деятельность службы скорой медицинской помощи, проведения диспансеризации отдельных групп граждан, предварительные и периодические медицинские осмотры работников, занятых во вредных и опасных условиях труда.

5. Принять меры по снижению объема учетной и отчетной документации в здравоохранении и устранению ее дублирования.
6. Начать работу по приведению тарифов в системе ОМС в соответствие с реальными затратами медицинских организаций на оказание медицинской помощи по территориальным программам ОМС.
7. Внести в Правила ОМС поправку, предусматривающую возможность третейских оговорок в договорах на оказание и оплату медицинской помощи.
8. Предусмотреть в учебных планах при обучении в интернатуре и ординатуре дополнительные часы для изучения вопросов временной нетрудоспособности, правил обеспечения необходимыми лекарственными средствами в амбулаторных условиях.
9. Включить в номенклатуру должностей медицинских работников должность «врач-стажер».

### **НАЦИОНАЛЬНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПАЛАТЕ СОВМЕСТНО С МИНИСТЕРСТВОМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ:**

1. Совершенствовать работу Координационного Совета по взаимодействию Минздрава России и Национальной медицинской палаты.
2. Определить перечень полномочий, которые могут быть переданы Национальной медицинской палате при переходе к саморегулированию.
3. Совместно с Профсоюзом работников здравоохранения Российской Федерации разработать план мероприятий по повышению престижа медицинской профессии, социального статуса, социальной защиты медицинских работников.
4. Активизировать работу по внедрению непрерывного профессионального последипломного образования медицинских работников.
5. Разработать предложения по формированию института наставничества для выпускников медицинских учебных заведений, интернов и ординаторов, а также молодых специалистов.
6. Организовать взаимодействие НМП с Экспертными Советами Минздрава России по медицинским специальностям, Экспертным советом по вопросам использования информационно-коммуникационных технологий в системе здравоохранения.

## **НАЦИОНАЛЬНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПАЛАТЕ:**

1. Содействовать созданию территориальных некоммерческих медицинских организаций во всех субъектах Российской Федерации.
2. Продолжить работу по развитию профессиональных некоммерческих медицинских организаций и укреплению взаимодействия с ними.
3. Продолжить работу по законодательному закреплению основ саморегулирования в здравоохранении.
4. Разработать концепцию и проекты необходимых нормативных правовых актов по страхованию ответственности медицинских работников.
5. Продолжить работу по привлечению в НМП новых членов – общественные некоммерческие медицинские организации.
6. Продолжить работу, направленную на развитие «обратной связи» между руководством НМП и членами Палаты путем:
  - активизации работы координационных советов НМП в Федеральных округах;
  - создания института «кураторства» членов Совета Палаты над профессиональными медицинскими организациями в субъектах РФ.
7. Продолжить работу по анализу принятых стандартов и порядков медицинской помощи, по подготовке замечаний и предложений по их совершенствованию и созданию клинических рекомендаций (протоколов лечения).
8. Организовать работу по подписанию соглашения с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования о взаимодействии в части развития системы ОМС.
9. Принять участие в разработке системы независимой профессиональной медицинской экспертизы.
10. Принять меры по расширению практики досудебного урегулирования претензий к медицинским работникам, включая систему третейских судов и медиации.
11. Продолжить работу по созданию регистра медицинских работников в профессиональных и территориальных организациях – членах НМП.
12. Проводить работу по повышению правовой и финансовой грамотности работников здравоохранения (конференции, семинары и пр.).
13. Обобщать и распространять опыт работы членов НМП в части защиты интересов медицинских работников.

## **ЧЛЕНАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПАЛАТЫ:**

1. Активизировать вступление физических лиц в члены общественных медицинских организаций с целью обеспечения участия не менее 50% от списочного состава соответствующих специалистов субъекта РФ.

2. Проводить разъяснительную работу среди медицинских работников о целях и задачах Национальной медицинской палаты, включая принципы саморегулирования.
3. Активно участвовать в обсуждении проектов федеральных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере здравоохранения, направляемых аппаратом НМП, и вносить конкретные предложения и замечания в эти проекты.
4. Добиваться возможности эффективного обсуждения проектов нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере здравоохранения, на уровне субъекта РФ.
5. Развивать результативные формы защиты интересов членов общественных медицинских организаций, включая третейские суды, страхование ответственности медицинских работников, переговоры с органами государственной власти субъектов РФ.
6. Принимать активное участие в работе территориальных фондов ОМС, тарифных комиссий в системе ОМС, в разработке территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.
7. Осуществлять анализ практики реализации территориальных программ развития медицинских кадров и вносить предложения по их совершенствованию.
8. Создать Координационные советы на функциональной основе во всех федеральных округах РФ.
9. Считать обязательной уплату членских взносов всем членам НМП в соответствии с решениями Совета Палаты. Оплату проводить не позднее 1 марта текущего года.
10. Распространить опыт Российского кардиологического общества по привлечению молодых специалистов к участию в специализированных форумах за счет средств организаторов этих форумов.
11. Довести до всех членов своих организаций решения данного Съезда.

### **III. УТВЕРДИТЬ ПРОТОКОЛЫ ИЗБРАНИЯ ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТОВ, СОВЕТА, ПРЕЗИДИУМА СОВЕТА И РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ НМП.**

### **IV. ОЧЕРЕДНОЙ ЧЕТВЕРТЫЙ СЪЕЗД НАЦИОНАЛЬНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПАЛАТЫ ПРОВЕСТИ В 2016 ГОДУ.**





**МОСКВА  
2014**